



# **Plataforma Legislativa 2024-2027**



**Estado de  
México**

## Índice

<b><i>Introducción</i></b> .....	<b>1</b>
<b><i>Economía</i></b> .....	<b>4</b>
Sector primario .....	6
Mercado interno .....	7
Desarrollo de empresas .....	8
Innovación .....	9
Turismo .....	11
Vinculación nacional e internacional .....	12
Propuestas .....	15
Desarrollo de sectores estratégicos .....	16
Infraestructura .....	16
Incentivos al comercio local y regional .....	17
Apoyo a la agricultura y producción rural .....	17
Creación de los corredores turísticos del Estado de México .....	17
Fomento a la innovación y tecnología .....	17
Empleo .....	18
Propuestas: .....	18
<b><i>Seguridad y Justicia</i></b> .....	<b>19</b>
Prevención del delito .....	20
Readaptación social .....	22
Reforma de las policías .....	24
Reforma de la Fiscalía .....	26
Erradicación de la violencia contra las mujeres .....	27
<b><i>Sector Social</i></b> .....	<b>29</b>
Educación .....	30
Salud .....	33

Niñez y Juventud.....	35
Grupos vulnerables.....	37
Mujeres .....	37
Grupos indígenas .....	39
Comunidad LGBTTTI .....	39
Trabajadoras y trabajadores sexuales .....	40
Problemática urbana .....	42
Medio ambiente y calidad de vida .....	45
<i>Política e instituciones</i> .....	47
Reforma electoral .....	48
Participación social .....	48
Reforma de la administración pública .....	50
Reforma al Poder Legislativo.....	51
Reforma al Poder Judicial .....	52
Relación con los municipios .....	52
Propuestas .....	53

## **Introducción**

La realidad que enfrenta actualmente el estado de México plantea una amplia diversidad de retos y oportunidades, los cuales desde el rol de la institución legislativa requieren ser atendidos con especial diligencia y con una visión progresista. En el Partido del Trabajo Estado de México, asumimos la responsabilidad de orientar dicha atención desde la Legislatura estatal, para dar continuidad al trabajo que hemos venido haciendo y seguir fortaleciendo el proceso de la cuarta transformación, que se consolida a nivel nacional y que en el estado de México está irrumpiendo en las entrañas del sistema, que requiere cambiar drásticamente después de más de 90 años del mismo partido y grupo en el poder, que tanto ha deteriorado a nuestra sociedad.

Sin duda, la crisis derivada de la pandemia por Covid-19 ha generado una gran cantidad de problemáticas para toda la sociedad, y en particular a la sociedad mexiquense, las cuales en su mayoría se agravaron porque ya se venían arrastrando y otras son resultado de las grandes deficiencias estructurales del sistema neoliberal que se forjó por décadas. Hoy corresponde a la sociedad en general, y a las y los integrantes de la cuarta transformación en particular, reafirmar nuestro compromiso con el restablecimiento del estado de México, para lograr el desarrollo.

Por estas razones, el Partido del Trabajo plantea un análisis profundo de las problemáticas del estado de México y propone una serie de iniciativas que serán presentadas durante la LXII Legislatura a través de nuestras diputadas y diputados, una vez que nuevamente triunfe en las urnas la cuarta transformación en nuestra entidad el próximo 2 de junio, sentando las bases para el cambio de régimen junto con el reciente logro de la maestra Delfina Gómez Álvarez como gobernadora del Estado de México.

El análisis que se plantea en la presente Plataforma Legislativa revisa los sectores sociales con sus características deficientes, ventajas y oportunidades para el diseño de las iniciativas con enfoque de políticas públicas que se presentan. Se plantean propuestas que corrijan los errores cometidos por los malos gobiernos, que construyan un nuevo modelo de desarrollo y que fijen la mirada en prevenir y reducir efectos negativos en el futuro, como los que la crisis por Covid-19 nos ha dejado.

Este análisis y propuestas son resultado de una investigación estadística y documental, la consulta a las y los ciudadanos, observación directa de los fenómenos y la experiencia con la que contamos todas y todos quienes integramos el Partido del Trabajo en años de lucha social. Nuestra Plataforma Legislativa se estructura en cuatro grandes ejes que engloban las áreas de intervención de las propuestas legislativas en las que trabajaremos durante la LXII Legislatura del Estado de México.

En el eje Economía se realiza una revisión transversal que analiza los siete principales rubros que definen el modelo de desarrollo y de generación de riqueza basado en la generación de empleos dignos, el rescate y fortalecimiento del campo mexiquense, la articulación y proyección del mercado interno, la creación y mejora de las empresas, el factor de innovación, el desarrollo turístico y la vinculación nacional e internacional para la promoción y posicionamiento del mercado mexiquense.

Con respecto al eje Seguridad y Justicia se profundiza en la crítica situación en la que nuestra entidad se encuentra y se estructuran cinco rubros fundamentales para cimentar la reforma del sistema de vigilancia y corrección de los delitos, siendo el primero la Prevención, seguido de la Readaptación social, posteriormente la Reforma de las policías, en consecución la Reforma de la Fiscalía, y finalmente la Erradicación de la violencia contra las mujeres.

Referente al eje Sector social, como el más amplio, se conforma de seis rubros que tocan la Educación; la Salud; la Niñez y Juventud; los Grupos vulnerables, de los cuales se desprenden la Mujeres, Grupos indígenas, Comunidad LGBTTTI, así como las Trabajadoras y trabajadores sexuales; la Problemática urbana; y el Medio ambiente y calidad de vida.

Finalmente, el eje Política e instituciones plantea la reforma profunda que requieren las instituciones del estado de México hacia la reconstrucción de la vocación de servicio a la ciudadanía y la eficiencia en su actuar, por lo cual se parte de la Reforma electoral, la Participación social, la Reforma de la administración pública, Reforma al Poder Legislativo, la Reforma al Poder Judicial, y la Relación con los municipios.

Las iniciativas planteadas conforman una Plataforma Legislativa integral, responsable con la ciudadanía y precisa, aunque no limitativa, ya que será un ejercicio en constante construcción y mejora, abierta a la colaboración con la ciudadanía y demás sectores sociales. El estado de México necesita un giro rotundo para revertir la situación que hoy viven sus ciudadanos, no es momento de desistir, al contrario, seguiremos luchando, estamos a tiempo de que nuestra entidad esté a la altura de cualquier entidad y nación y que no sea títere ni un subordinado de nadie, ni siquiera del neoliberalismo.

Seremos ejemplo de cómo gobernar, sin robar, sin realizar prácticas corruptas, con convicción y principios, honorabilidad y rectitud.

**Confía, pásate a la izquierda. El PT te empodera. El PT está de tu lado.**

## Economía

La economía es una de las principales circunstancias en las cuales se debe enfocar un plan de desarrollo, ya que, al ser el motor del mismo dentro una sociedad, resulta imprescindible que la economía genere un desarrollo personal, comunal y global, por tal motivo requiere ser abordado con una visión estratégica, basada en la economía democrática, en la que se construya una plataforma de oportunidades equitativas y la distribución de la riqueza de forma justa. Para poder lograr esto, es necesaria la rectoría económica del Estado, frente al ya varias veces fracasado modelo liberal, que exigía la autorregulación, y que llevó al desproporcionado acceso a las oportunidades y el control de la riqueza en unos cuantos grupos que se protegen entre ellos y se heredan el control abusivo y autoritario, con la complicidad y protección de los malos gobiernos.

El Estado de México es la entidad federativa con la segunda economía más importante a nivel nacional. Aporta 2.6 billones de pesos al Producto Interno Bruto (PIB) nacional.

Es necesario entender al empleo como consecuencia de diferentes factores de desarrollo social, la dispersión poblacional que existe en el Estado de México es sin duda un obstáculo para el desarrollo homogéneo, es difícil imaginar los corredores industriales de los municipios conurbados con la Ciudad de México en zonas tan apartadas como el sur que colinda con Guerrero, de tal manera que se deben promover proyectos productivos que incentiven la inversión nacional y extranjera a fin de desarrollar las diferentes zonas del estado, aprovechando la ubicación estratégica que tiene el mismo.

Para 2022 el Estado de México se encontró en segundo lugar del PIB a nivel nacional, solo detrás de la Ciudad de México, quien se nutrió de forma masiva de la fuerza laboral del Estado de México, ya que desde nuestro estado diariamente

viajan cerca de dos millones de personas a la Ciudad de México desde los municipios conurbados, así como de la zona de los volcanes y el valle de Toluca. Las actividades industriales son la principal fuente de trabajo de los mexiquenses quienes sobresalen en la producción del sector automotriz, alimentos procesados, tecnología, entre otros.

Frente a esta problemática desde el Partido del Trabajo propondremos iniciativas legislativas que diseñen una estrategia de desarrollo económico alto, de largo plazo y sostenible, que reduzca y elimine:

- El enriquecimiento a costa de deplorables condiciones de trabajo,
- Salarios bajos, falta de derechos y garantías laborales,
- Exención de impuestos,
- Extracción de la riqueza y contaminación del entorno estatal.

La estrategia del Partido del Trabajo buscará equilibrar el acceso al empleo digno, la creación de empresas socialmente responsables, la retribución de la riqueza generada a las y los trabajadores, así como al entorno estatal, siempre con el compromiso irrenunciable con los más pobres y desfavorecidos.

Sin duda, esta estrategia requiere ser pronta, efectiva e integral, para paliar los efectos negativos caracterizados por la pérdida de empleo, la reducción del ingreso, el estancamiento y la pérdida de productos agrícolas, la escasez de bienes y servicios, la contracción y quiebra de empresas, la reducción de la inversión, la retirada de capital extranjero, el crecimiento de la informalidad, la caída del turismo, entre muchos otros.

Una estrategia de recuperación económica que priorice la asignación de recursos a la esfera productiva y a la generación de empleo, que permita incorporar los cambios y certezas en la protección del empleado, la riqueza justa del inversionista, y el desarrollo sostenible y sustentable de la entidad, mediante la unidad estatal y la participación activa de las clases trabajadoras, los sectores



populares y los grupos marginados y excluidos, a quienes se les ha tratado como actores pasivos del proceso productivo.

## Sector primario

Por otro lado, y como aspecto fundamental por atender para el desarrollo integral del estado, el sector primario tendrá un esquema de rescate y estimulación para su fortalecimiento. Este enfoque en el sector primario se explica por la relevancia que tiene para dotar de productos básicos de consumo y la decadencia en la que se ha dejado, al no invertir en su desarrollo y prefiriendo el consumo externo, que nos vuelve dependientes e insostenibles en el largo plazo. De la misma forma, esta decadencia del sector primario afecta a la clase campesina de forma directa, al dejarla sin estímulos ni apoyo, quedando a expensas de empresas extractoras, con precios mal pagados y en un círculo vicioso con nulas oportunidades de salida.

Esta situación además de ser contraproducente para el desarrollo del estado y dañar a las y los campesinos, es una oportunidad desperdiciada, ya que se cuenta con la mano de obra suficiente y capacitada, una gran diversidad de opciones por sembrar, además de un amplio territorio y variedad de climas que favorecen el adecuado proceso de desarrollo de las siembras.

El número de trabajadores que se dedican a esta actividad es de un millón 470 mil habitantes. El empleo en las actividades agrícolas en el primer trimestre del año 2021 fue de 5 millones 346 mil trabajadores; 0.3% mayor en comparación con el mismo trimestre de 2020 que fue de 5 millones 328 mil trabajadores. Este subsector es el de mayor participación en el conjunto de actividades agropecuarias y pesqueras con un 82.9%. Dentro del ámbito nacional las unidades económicas agrícolas del Estado de México representan 1.11%.

En el Estado de México en promedio se siembran aproximadamente 861 mil hectáreas, de las cuales 82% corresponde a cultivos de temporal equivalentes a

645 mil hectáreas y 18% a cultivos de riego que corresponde a 146 mil hectáreas. La mayor parte de la superficie sembrada representa el 75.6% y es destinada al cultivo de cereales, 67.1% del total a maíz, 5.9% a cebada y avena y 14.9% a forrajes.

## Mercado interno

De la mano con el impulso al sector primario y a los sectores productivos locales, un elemento estimulante y necesario es el fomento e incentivación del mercado interno, que permita favorecer la circulación constante de lo producido y que cuenten con condiciones de competencia con los productos externos. Por esta razón, desde la fracción parlamentaria del Partido del Trabajo en el estado de México, se propondrá la creación de la Red Estatal de Unidades Productivas del Sector Agropecuario, que permita identificarlas, vincularlas y generar un esquema colectivo que fortalezca su posicionamiento con respecto a los grupos industriales, promoviendo a su vez el posicionamiento en el consumo local.

La actividad pecuaria registró un total de 14 mil 792 terrenos principalmente con actividad ganadera, de los cuales 613 son de grandes productores y 14 mil 179 de pequeños y medianos. La entidad mantuvo el primer lugar a nivel nacional en la producción de carne de ovino y guajolote y el séptimo en leche de bovino.

En cuanto al financiamiento, los créditos agrícolas, pecuarios y agroindustriales se incrementaron sustancialmente en los últimos diez años, al pasar de alrededor de casi 2.62 millones a 8.17 millones, es decir un crecimiento superior al 211.8%.

De esta forma, se generará:

- Una política proteccionista que tienda a reconstruir las cadenas productivas locales, promover la sustitución de importaciones y el

crecimiento de las exportaciones, de la mano del establecimiento y fomento de canales internos de distribución y comercialización de los productos agropecuarios mexiquenses.

## **Desarrollo de empresas**

En la línea de fortalecer los diversos rubros económicos, reconociendo el esquema de diversificación y de variedad de vocaciones en el estado de México, el desarrollo del sector empresarial, de igual forma se considera neurálgico, por lo que, al igual que con el sector primario, se planteará la adopción urgente de políticas crediticia, industrial y comercial, que propicie la recuperación de las empresas de los sectores secundario y terciario. Dicha política crediticia será orientada a resguardar y fortalecer el aparato productivo nacional, mediante créditos con tasas preferenciales y condiciones favorables, incentivos fiscales, e incorporación a la economía formal.

Dentro de la entidad mexiquense actualmente se contabilizan 767 mil 547 establecimientos y, dentro de estos, destaca económicamente el sector de comercio con 54.8% del estatus financiero, asimismo el área de manufacturas cuenta con 10.6% de participación del número de establecimientos. De acuerdo con datos del censo 'Demografía de Negocios' publicado en 2021, en el Estado de México se registraron 561 mil 634 microempresas y 14 mil 22 pymes, es decir, pequeñas y medianas empresas.

Cada 27 meses nacen 30.86% de empresas nuevas en todos los niveles, y mueren 34.07% de las empresas existentes a nivel estatal, dentro de esta, generando una pérdida principal en el área de servicios, donde mueren 1.93% empresas al mes. Cabe destacar que el Estado de México se posiciona en un nivel intermedio en la pérdida de empresas, en el lugar 15.

Para esto, como respaldo institucional, se propondrá:

- La creación del Banco del Estado de México para el Desarrollo, que sea el organismo público descentralizado que oriente la política crediticia y de apoyo a las empresas con financiamiento, fomentando el gasto público en apoyo a este sector.

## Innovación

Como parte de los factores que determinan el grado de desarrollo económico se encuentra con un peso muy significativo la capacidad de generar mejores y nuevos procesos, productos o servicios que propicien una mayor competitividad en el mercado, lo que conocemos como innovación. En el caso de los sectores económicos de nuestro estado, es necesario dotar a las y los trabajadores y a las empresas de habilidades que les permitan desarrollar innovación, la cual se puede propiciar y potenciar con el uso de herramientas tecnológicas.

Esta combinación de habilidades y herramientas para la innovación pueden impactar positivamente en la productividad de los diversos sectores y contribuir a transitar en las cadenas de valor que, actualmente en nuestro estado, solo se encuentran en su mayoría en la manufactura. Se trata de desarrollar una cultura de innovación que dote de un cambio de visión colectivo hacia la mejora y competitividad de los sectores para reducir la dependencia de tecnología extranjera (costosa y limitada), mano de obra especializada del exterior, baja capacidad de exportación y dominio del mercado local por parte de empresas extranjeras.

Para lograr esta transición hacia un modelo económico innovador, el Partido del Trabajo propondrá:

- El diseño de una política industrial de innovación, que conjugue el desarrollo de las capacidades, la tecnología y la creación de un sistema de desarrollo económico con base en la innovación, en la que participen los diversos sectores sociales con incidencia directa en una relación sinérgica. Este

sistema de innovación deberá partir de la inversión en ciencia, tecnología e innovación determinada por la propia legislación, siendo de al menos el 3% de inversión del producto interno bruto estatal.

- El sistema de innovación que el Partido del trabajo planteará requiere partir de la inversión en la ciencia local, desde el estímulo a la ciencia básica que se genera en las universidades y centros de investigación, hasta el desarrollo tecnológico que generan estos mismos centros, así como las empresas. De forma transversal, este sistema se verá complementado y fortalecido por la incorporación del enfoque social que ha hecho tanta falta en las visiones tecnocentristas y que ha propiciado el enfoque en el mero desarrollo tecnológico y crecimiento económico a costa del deterioro social y, sobre todo, medioambiental. Por lo que se busca generar un sistema integral donde la participación de los sectores científico, industrial, académico social, de la sociedad civil organizada, la ciudadanía y por supuesto la articulación y coordinación del gobierno estatal.

En este último punto, será fundamental que la intervención del gobierno estatal se haga a través de una dependencia capaz que sustituya al desvirtuado Consejo Mexiquense de Ciencia y Tecnología (COMECYT), el cual no se ha enfocado en la efectiva articulación del sistema científico y tecnológico, siendo solamente una caja chica del gobernador y un espacio para la simulación. Por esta razón, desde la fracción parlamentaria del Partido del Trabajo en la LXII Legislatura se propondrá la modificación de las leyes de Ciencia y Tecnología del Estado de México, y la Orgánica de la Administración Pública del Estado de México, respectivamente, para la extinción del COMECYT y la creación de la Secretaría de Ciencias, Tecnologías e Innovación (SeCTI).

## Turismo

Con base en la amplitud territorial, la diversidad de climas, la bastedad de recursos naturales, los sitios históricos, la riqueza cultural, la infraestructura aeroportuaria y carretera, así como la vocación de muchas regiones del estado por el Turismo, en el Partido del Trabajo legislaremos en favor del desarrollo de este sector para beneficio de las comunidades, con un carácter estratégico, sostenible y sustentable. Dado que en la actualidad la diversidad de regiones turísticas de nuestro estado se encuentra en el abandono, desarticuladas, sin capacidades creativas, con una inclinación hacia la captura por parte de grupos empresariales y políticos que explotan recursos naturales y privatizan grandes extensiones territoriales para su propio beneficio.

Se tienen establecidas 6 regiones turísticas que incluyen 46 de los 125 municipios, donde a la vez se determinan 7 rutas turísticas, que integran los principales destinos turísticos de la entidad.

La entidad mantuvo un ritmo de crecimiento promedio anual en la llegada de turistas totales a cuartos de hotel del 3.9% al pasar de 2.7 a 3.6 millones. Mientras que los turistas residentes en el país crecieron en este periodo en 2.5%, los turistas no residentes consiguieron un aumento del 27.6%.

Trabajaremos para que desde nuestras propuestas legislativas:

- Se reconfigure el modelo turístico del estado de México, dirigiendo la valoración y aprovechamiento de las diversas regiones para ser visitadas y respetadas, con lo que se promueva el desarrollo económico local y se generen vocaciones definidas al turismo. Este nuevo modelo turístico buscará la inversión en la mejora de las regiones en cuanto a capacitación turística, inclusión de grupos locales y un programa de protección y apoyo al desarrollo de las zonas turísticas ejidales, infraestructura, conectividad y cuidado del medio ambiente.

De la misma forma, se propondrá:

- El diseño de estrategias diversificadas para la atracción de turismo local, nacional e internacional, aprovechando y mejorando las carreteras estatales, mejorando la conectividad con las carreteras federales y potenciando el mejoramiento y la inversión que el gobierno federal de la cuarta transformación le está dando al Aeropuerto Internacional de Toluca y a la creación del Nuevo Aeropuerto Internacional Felipe Ángeles en Zumpango.

## **Vinculación nacional e internacional**

Como resultado del fortalecimiento interno de las capacidades y equilibrio económico, la vinculación con el entorno deberá ser buscando una sinergia y complementariedad. Primeramente, en el entorno nacional, es relevante generar cadenas de valor regionales que propicien una integración y un intercambio de bienes y servicios, que contribuya al posicionamiento de nuestra entidad y fortalezca el mercado mexicano.

La principal venta internacional en noviembre de 2023 fue Automóviles y otros Vehículos Automóviles Diseñados Principalmente para el Transporte de Personas con un valor de 403 millones de dólares. Los principales destinos de ventas internacionales fueron Estados Unidos con 1,062 millones de dólares, Alemania con 93.1 millones de dólares y Colombia con 38.1 millones de dólares.

La principal compra internacional en noviembre de 2023 fue Partes y Accesorios de Vehículos Automotores con un valor de 192 millones de dólares. Los principales países de origen de las compras internacionales fueron Estados Unidos con 1,178 millones de dólares, China con 822 millones de dólares y Alemania con 149 millones de dólares.

En el tercer trimestre de 2023, el Estado de México registró 6,128 millones de dólares en exportaciones, mostrando una disminución de 1.02% respecto al trimestre anterior.

De igual forma, en el contexto internacional, los diversos acuerdos comerciales que México tiene deberán ser aprovechados y potenciados por nuestra entidad, partiendo de los lazos más cercanos y estrechos con los países del norte como el recién fortalecido Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC), propiciando la integración de un bloque latinoamericano con el Tratado de Libre Comercio con Centroamérica y el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC, por sus siglas en inglés), y expandiendo la cooperación con los otros continentes, a partir del mismo APEC, el Tratado de Libre Comercio entre México y la Unión Europea (TLCUEM) y el Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica.

En el periodo enero a septiembre de 2023, la IED en Estado de México alcanzó los 1,474 millones de dólares, distribuidos en reinversión de utilidades por 1,228 millones de dólares, nuevas inversiones por 67.8 millones de dólares y cuentas entre compañías con 33.8 millones de dólares.

Desde enero de 1999 a septiembre de 2023, Estado de México acumula un total de 61,273 millones de dólares en IED, distribuidos en reinversión de utilidades con 27,836 millones de dólares, nuevas inversiones por 26,576 millones de dólares y cuentas entre compañías por 6,860 millones de dólares.

En este sentido, desde el Partido del Trabajo propondremos:

- La participación de nuestra entidad en estos acuerdos sea enfocada fuertemente en favorecer la incorporación de las y los pequeños y medianos productores y de servicios con un programa integral que estimule su capacitación y acondicionamiento para la exportación, ya que estas y estos han sido dejados de lado por privilegiar a las grandes empresas. En esta misma línea, la participación de nuestro estado debe tender hacia el



incremento de las exportaciones, revirtiendo la tendencia neoliberal del consumo que nos ha generado una dependencia bloqueadora del desarrollo interno.

- La inversión extranjera directa deberá ser regulada y canalizada a favor de sectores productivos de alto componente estatal y efecto multiplicador interno, que favorezcan el desarrollo industrial, tecnológico y la sustitución de importaciones, sobre todo de bienes de capital, y el aumento de las exportaciones con alto valor agregado estatal.
- Complementariamente, la LXII Legislatura del Estado de México, bajo la iniciativa del Partido del Trabajo, deberá ser una promotora y vigilante de nuevos acuerdos comerciales y difusión, nacional e internacional, de nuestra entidad, para encontrar nuevos canales de distribución de los productos y servicios locales, así como evitar que los viajes al extranjero se vuelvan paseos de funcionarios con recursos públicos o la búsqueda de paraísos fiscales para lavado de dinero público.

Por último, en esta vinculación internacional y con actores bancario-transnacionales, el instrumento de fomento económico de la deuda pública estatal deberá seguir siendo cuidada y vigilada muy de cerca por la Legislatura, tendiendo a la reducción considerable de esta a partir de la renegociación para liberar recursos propios para el crecimiento económico y el desarrollo estatal, sin lo cual no se podrá realizar la transformación de nuestro estado y el país. Asimismo, desde la fracción parlamentaria del Partido del Trabajo se continuará con una férrea crítica y limitación del intento por seguir adquiriendo deuda por parte del gobierno estatal del Partido Revolucionario Institucional (PRI), que históricamente se ha acostumbrado a endeudar a nuestro estado, usando esos recursos sin estrategia, para desvíos personales, para fines electorales y con opacidad.

## Propuestas

De acuerdo con lo anterior se propone fortalecer lo siguiente:

1. Promoción de inversiones y desarrollo empresarial:
  - Incentivos fiscales: implementarán incentivos fiscales para las empresas que inviertan en el Estado de México, como reducciones en impuestos o estímulos a las empresas más cumplidas en materia de seguridad laboral y seguridad social.
  - Simplificación de trámites: Implementar medidas legislativas para simplificar los trámites administrativos y reducir la burocracia para la creación y operación de empresas.
2. Fortalecimiento a Mipymes
  - Fortalecer a las micro, medianas y pequeñas empresas (MIPyMEs) desde la vía legislativa implica implementar políticas y medidas específicas que atiendan sus necesidades y promuevan su crecimiento y desarrollo.
  - Creación de leyes que faciliten el acceso a créditos y financiamiento para las MIPyMEs, incluyendo la creación de fondos de garantía crediticia y programas de apoyo financiero.
  - Establecer regulaciones que fomenten el desarrollo de sistemas financieros inclusivos y la participación de instituciones bancarias en la financiación de MIPyMEs.
3. Reducción de trámites y regulaciones:
  - Simplificación los trámites administrativos y reducir la carga regulatoria para las MIPyMEs, mediante la implementación de procesos de registro y licenciamiento más eficientes y transparentes.
  - Revisar y actualizar regularmente las regulaciones empresariales para eliminar barreras burocráticas y promover la competitividad de las MIPyMEs.
4. Fomento al emprendimiento:

- Establecer programas de apoyo legislativo para emprendedores, incluyendo incentivos fiscales, asesoramiento técnico y acceso a recursos de capacitación y mentoría.
- Crear fondos de capital semilla y programas de incubación y aceleración de empresas para promover el surgimiento y crecimiento de nuevas MIPyMEs.

5. Promoción del comercio y la exportación:

- Implementar leyes que faciliten la participación de las MIPyMEs en actividades de comercio internacional, incluyendo la simplificación de trámites aduaneros y la promoción de programas de apoyo a la exportación.
- Establecer incentivos fiscales y financieros para las MIPyMEs que desarrollen actividades de exportación y se integren a cadenas de valor globales.
- Desarrollo tecnológico e innovación: Promover la adopción de tecnologías innovadoras en las MIPyMEs mediante la implementación de programas de incentivos fiscales y financiamiento para la inversión en investigación, desarrollo e innovación.

Facilitar el acceso a servicios de consultoría y asesoramiento tecnológico para ayudar a las MIPyMEs a mejorar su competitividad y productividad.

### **Desarrollo de sectores estratégicos**

- Implementar una legislación que fomente el desarrollo de sectores estratégicos en el Estado de México, como la manufactura avanzada, la tecnología, la salud y el turismo, mediante incentivos y apoyo gubernamental.

### **Infraestructura**

- Promover leyes que impulsen la inversión en infraestructura clave, como carreteras, transporte público, energía y telecomunicaciones, para mejorar la competitividad y atraer inversiones.

### **Incentivos al comercio local y regional**

- Establecer medidas legislativas que promuevan el comercio local y regional, como incentivos fiscales para pequeñas y medianas empresas locales, y la implementación de políticas de compra pública local.

### **Apoyo a la agricultura y producción rural**

- Implementar leyes que fomenten la agricultura y producción rural sostenible, mediante incentivos para la modernización de técnicas agrícolas, acceso a financiamiento y promoción de productos locales.

### **Creación de los corredores turísticos del Estado de México**

- Reconocer los 12 principales corredores turísticos de la entidad con el fin de promover e incorporar a más municipios en la derrama económica.
- Crear los fondos regionales de promoción y desarrollo turístico.

### **Fomento a la innovación y tecnología**

- Establecer legislación que promueva la inversión en investigación, desarrollo e innovación en el Estado de México, mediante incentivos fiscales, apoyo a la transferencia tecnológica y colaboración público-privada.
- Crear un marco legal que fomente el desarrollo del sector tecnológico y de startups en el Estado de México, mediante incentivos para la creación de empresas de base tecnológica y la atracción de talento.

## Empleo

Para poder garantizar esto, será necesario que las instituciones estatales mantengan normas que protejan el interés de los trabajadores y que creen las condiciones materiales para garantizar el derecho al trabajo, al seguro de desempleo, la estabilidad laboral y la seguridad social, erradicando la explotación y la discriminación en el trabajo. En el tercer trimestre de 2023, la población económicamente activa del Estado de México fue de 8.34 millones de personas. La fuerza laboral ocupada alcanzó las 8 millones personas 41.1% mujeres y 58.9% hombres con un ingreso promedio mensual de 4.480.00 pesos mexicanos (MXN), mismo que se encuentra muy por debajo del salario mínimo, lo que se da cuenta de la gran cantidad de personas que actualmente laboran en la informalidad. En este sentido, el factor salarial juega un papel muy importante, por lo que se deben generar desde el ámbito legislativo las condiciones económicas que detonen un incremento progresivo y significativo del salario real, que permita a la clase trabajadora acceso a una vida digna y suficiente. Comparando el primer trimestre de 2021 y el tercer trimestre de 2023, las principales variaciones positivas se dieron en el Estado de México con un aumento de 16.000.00 MXN equivalente al 9%.

## Propuestas:

### Protección y promoción de derechos laborales:

- Fortalecer la legislación laboral para garantizar condiciones de trabajo justas y dignas en las MIPyMEs, incluyendo la regulación de salarios mínimos, jornadas laborales y derechos sindicales.
- Implementar mecanismos de fiscalización y sanción para prevenir la explotación laboral y garantizar el cumplimiento de las leyes laborales en las MIPyMEs.

### Fomento al empleo:

- Políticas de empleo juvenil: Implementar programas de primer empleo dirigidos a jóvenes, con subsidio tanto para las empresas como para los jóvenes que participen en estos programas.
- Formación y capacitación laboral: Impulsar legislación que promueva la formación y capacitación laboral en sectores clave de la economía estatal, para mejorar la empleabilidad de la población.
- Incentivos a la contratación: Establecer incentivos fiscales para las empresas que contraten a desempleados de larga duración o personas en situación de vulnerabilidad.

## Seguridad y Justicia

La seguridad y justicia, al ser la función que dio origen al surgimiento de los estados modernos, es la principal obligación a cargo del gobierno, las cuales en el caso de nuestra entidad no han sido garantizadas por el Poder Ejecutivo ni el Poder Judicial, propiciándose el incremento desmedido de la delincuencia y la violencia, la alta incorporación de adolescentes y jóvenes a la delincuencia, la complicidad e ineficacia de las policías y la Fiscalía, la impunidad, la nula atención a víctimas, la violación de los Derechos Humanos, el fracaso absoluto del sistema de reinserción social, el desvanecimiento del tejido social y la solidaridad, así como una carente cultura de legalidad.

En 2023, 12.1% de los hombres mayores de 18 años del Estado de México percibieron seguridad en la entidad federativa, mientras que 8.25% de mujeres mayores de 18 años compartieron dicha percepción. A nivel de personas, los hombres del estrato sociodemográfico bajo percibieron mayor seguridad 14.4%, mientras que las mujeres percibieron mayor seguridad en el estrato socioeconómico alto 10.5%. En 2023, 5.71% de la población de Estado de México aseguró tener mucha confianza en la policía estatal, mientras que un 19.9% indicó tener mucha desconfianza. Del mismo modo, un 6.68% de la población aseguró tener mucha confianza en el Ministerio Público y Procuradurías, un 13.5% en los Jueces y un 30.2% en la Policía Federal, mientras que un 22.3%, un 20.1% y un 6.77% aseguró tener mucha desconfianza en ellos.

Esta deplorable condición de nuestro estado en estas materias obliga a plantear una reconfiguración profunda del sistema de seguridad y justicia, tendiente a extender la cultura de legalidad, la erradicación de la violencia y la delincuencia, hacer eficientes y limpiar a las policías, la Fiscalía, al Poder Judicial, así como los centros de prevención y de readaptación social.

Por estas razones, el Partido del Trabajo propondrá:

- Una revisión y reforma integral de la legislación en la materia, que incluirá el Código de Procedimientos Penales del Estado de México, el Código Penal del Estado de México, la Ley de Justicia para Adolescentes del Estado de México, la Ley de Ejecución de Penas Privativas y Restrictivas de la Libertad del Estado, así como la Ley de Indulto del Estado de México.

## **Prevención del delito**

Paralelamente, en pro de la integralidad y la mejora, de la mano con el Poder Judicial se trabajará en la reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial del Estado

de México, que contribuya a una reestructura funcional y adaptada al enfoque de prevención y corrección con el que se dotará a la reconfiguración propuesta.

Las denuncias con mayor ocurrencia durante diciembre de 2023 fueron Robo con 9.93 mil, otros Delitos del Fuero Común 6.73 mil y Lesiones con 4.63 mil, las cuales abarcaron un 72.3% del total de denuncias del mes. Al comparar el número de denuncias en diciembre 2022 y diciembre 2023, aquellas con mayor crecimiento fueron Otros Delitos contra el Patrimonio 117%, Evasión de Presos 100% y Secuestro 40%.

En 2022, a nivel nacional, 3 mil 413 personas se encontraban en el Sistema Integral de Justicia Penal para Adolescentes. De ellas, 56.5% cumplía una medida de sanción en externación y 30.2% una de internamiento. Asimismo, el 47.4% tenía entre 18 y 22 años, es decir, aún permanecían internos.

En México una buena parte de la violencia criminal es ejecutada o recibida por jóvenes. Cada año ocurren más de 33,000 delitos contra menores de edad, más de 13,000 homicidios y 95 feminicidios. Además, a escala nacional hay más de 3,000 adolescentes en conflicto con la ley, más de 66,000 personas entre 18 y 29 años se encuentran en prisión y alrededor de 250,000 están en riesgo de ser reclutados o utilizados por grupos delictivos y la principal causa de muerte de las personas de 15 a 35 años son las agresiones y homicidios.

En esta materia, dicho enfoque partirá de:

- La prevención del delito que tiene sus raíces en la ausencia de oportunidades de desarrollo de las personas, la vigilancia, corrección y la impunidad. En cuanto a la prevención se trabajará en favor de que las instituciones gubernamentales fomentan una cultura de legalidad, como componente de educación, ejemplificación y compromiso para la mejora colectiva. De esta forma, las instituciones de prevención, seguridad, readaptación social e impartición de justicia deberán ser profesionales de carrera, en constante capacitación y evaluación, interconectadas entre sí, desarrollar un alto nivel



de eficiencia, contar con un enfoque prioritario de no discriminación y respeto a lo Derechos Humanos, y con una vocación plena de servicio a la ciudadanía.

- En el caso particular de los adolescentes y jóvenes, se insistirá desde el Partido del Trabajo en que la legislación de justicia para ellas y ellos defina de forma coordinada con el sector salud y educativo la prevención y tratamiento de adicciones a drogas ilegales, ya que es en esta etapa en la que se forman estos vicios. Al comenzar a evitar y cortar la cadena de consumo desde edades tempranas la oferta por parte de los narcotraficantes no tendrá salida.
- De la misma forma, se deberá generar una mayor articulación, reformación y fortalecimiento del Sistema Integral de Justicia para Adolescentes en el Estado de México, así como de los centros preventivos y de readaptación social, las escuelas de reintegración social, los albergues temporales, las preceptorías de reintegración social y los centros de prevención y tratamiento. Este conjunto de instituciones enfocadas en la atención de los menores infractores no han logrado ser un factor de cambio en el tratamiento y mejoramiento de las conductas antisociales de este grupo de la población, siendo más bien canales y espacios de represión, vinculación y especialización criminal.

## **Readaptación social**

Este mismo enfoque de reformación tiene que ser aplicado a la ya conocida como “universidad del crimen”, que es el sistema penitenciario mexiquense. Dicho sistema que se debería enfocar en la readaptación social cuenta con una excesiva cantidad de deficiencias, que van desde ser espacios de degradación y perversión total de la condición humana, con sitios antihigiénicos, hacinados, con transgresiones de los

Derechos Humanos, discriminación, violencia y drogadicción, hasta ser controlados por los propios reos, en complicidad con los equipos de custodia y directivos, convirtiéndose en centros de operación criminal con conexiones e interacción con el exterior.

En 2021 la población carcelaria en el Estado de México tenía entre 18 y 39 años. Por otro lado, el 69.9% señaló contar con estudios de educación básica. El 54.5% de las PPL en el Estado de México compartieron su celda con más de quince personas, el 64% tenía cama propia, el 98.2% dijo que si contaba con luz su celda. El 24.8% de los PPL se sintió insegura al interior de su celda y el 43.7% se sintió insegura dentro del centro de internamiento. El 47.9% fue víctima de algún delito ocurrido dentro del centro penitenciario y el 87.5% fue víctima de robo de objetos personales. El 67.2% señaló que si existió una separación entre internos procesados a internos sentenciados. El 51.8% realizó trabajos artesanales y el 11% realizó actividades de elaboración/ venta de alimentos. El 58.2% de los PPL fue víctima de un acto de corrupción en alguna de las etapas del proceso penal y el 29.5% fue víctima de los actos de corrupción en el momento de la detención. El 70.5% de la población privada de la libertad paga dentro del centro penitenciario para el “pase de lista”.

Evidentemente, este sistema ha fracasado absolutamente, siendo más un peligro para la sociedad que un espacio de atención para los problemas de violencia y delincuencia, además del alto costo económico que representa para el erario, simplemente es un absurdo círculo vicioso. Por esta razón, desde el Partido del Trabajo propondremos:

- Una reforma de fondo al sistema penitenciario en el que se replantee el modelo de readaptación social hacia un enfoque regenerativo en lugar de la visión represiva actual. Para esto, será fundamental la atención a la cadena del proceso de canalización de delincuentes, partiendo desde la revisión de los protocolos de investigación hasta la reconfiguración de los espacios

físicos de los centros penitenciarios, para lo cual será fundamental la participación de los sectores de ciencia y tecnología, organizaciones de la sociedad civil, iniciativa privada y la ciudadanía, buscando a su vez la asesoría de los organismos internacionales en la materia.

## **Reforma de las policías**

Precisamente, escalando en la cadena de la delincuencia, el rol de las policías es fundamental para la prevención y atención, y es que las capacidades de estas son nulas frente a la realidad que enfrentan. Las policías del estado de México no cuentan con la profesionalización necesaria, una estrategia ni los protocolos de acción adecuados, la perspectiva de Derechos Humanos, el equipamiento suficiente, condiciones laborales justas, sueldos dignos, sin la capacidad física para intervenir en situaciones críticas, incluso altamente corruptos, desde los niveles más básicos hasta los mandos y directivos.

En el Estado de México se han interpuesto 10,972 denuncias contra integrantes de instituciones de seguridad pública por violaciones de derechos humanos entre las que están el uso excesivo de la fuerza física, detenciones arbitrarias, prácticas discriminatorias, extorsión, amenazas y corrupción entre 2017 y 2021.

A nivel nacional, es frecuente encontrar obligaciones legales que se incumplen en el proceso de ingreso a las instituciones de seguridad pública, ya sea por omisión, por imposibilidad o por carecer de instrumentos, mecanismos o procedimientos específicos para ello. Del total de los policías del país, el 18.7% no presentó exámenes de control y confianza, el 17.3% no aplicó examen de ingreso y el 13% no realizó la entrevista presencial. El Déficit de Profesionalización (DP) alcanzó el 44%; es decir, más de cuatro de cada diez elementos en activo en las

corporaciones policiales del país carecía o no contaba con formación inicial o con cursos de actualización o de especialización. En el caso específico de las policías municipales, prácticamente uno de cada dos elementos en activo no contaba con alguna de las tres capacitaciones mencionadas.

Las entidades que registran el mayor número de policías estatales y municipales son la Ciudad de México y el Estado de México. Solo estas dos entidades contribuyen con el 38.5% del total.

En esta condición, el eslabón policial requiere una reestructuración y una reconfiguración de su función social, por lo cual, la fracción parlamentaria del Partido del Trabajo en la LXII Legislatura propondrá:

- La creación de la Ley de Seguridad Ciudadana del Estado de México, un instrumento jurídico que le dé forma a la nueva perspectiva de la seguridad pública y a la nueva estructura policial. Inicialmente, respecto a la perspectiva, se enfocará en la prevención y vigilancia estratégica de forma cercana y coordinada con la ciudadanía y apoyada por los sectores de la sociedad, bajo un esquema de colaboración y rendición de cuentas constante que garantice el reconocimiento, la inmediatez y confianza ciudadana.
- La nueva policía ciudadana estatal requerirá partir de un estricto servicio profesional de carrera que los faculte para ejercer su gran responsabilidad, el cual estará apoyado por programas profesionales con los que cuentan la Universidad Autónoma del Estado de México, las universidades públicas estatales, las universidades públicas nacionales y las universidades privadas, no solamente en materia de seguridad, sino también muy fuertemente en la teoría social y fundamentos y procesos de Derechos Humanos. Se trata de contar con una policía profesional, en capacidades técnicas y también en aspectos humanos, que le den la integralidad a su vocación de servicio a la ciudadanía para el orden y la estabilidad social. Lo cual parte de garantizarles condiciones laborales y salariales adecuadas, que

vayan en congruencia con el nivel de responsabilidad que adquieren y la labor social que fungen.

- En materia de estrategia, el apoyo tecnológico de vigilancia e intervención deberá complementar tanto la nueva perspectiva como la estructura, al proporcionar el equipamiento necesario para fortalecer la prevención y reacción inmediata y capaz de forma inteligente frente a la delincuencia. No se trata meramente de adquisición de armamento de alto impacto, ni de protección contra este, sino del aprovechamiento de herramientas tecnológicas de monitoreo, recolección y procesamiento de información, coordinación entre la propia policía, pero también con la ciudadanía, vehículos eficientes y utilizados estratégicamente.

## **Reforma de la Fiscalía**

Continuando con el seguimiento de la cadena de seguridad y justicia, la labor de la Fiscalía, al cumplir con la investigación y procesamiento de delitos, de igual forma requiere ser dotada de nuevos elementos configurativos que garanticen el funcionamiento integral de este sistema. Por lo cual, así como con la policía ciudadana, el efectivo funcionamiento del servicio profesional de carrera en toda su estructura es fundamental. Resulta relevante la labor que realiza la Fiscalía al ser el punto de encuentro entre la detección de los delitos y la canalización de quienes los cometen, por ser una fase clave hacia la procuración de justicia.

El 19.7% de los detenidos fueron puestos a disposición en un lapso no mayor a 30 minutos, mientras que el 2.5% fue presentado en un lapso de hasta 72 horas. Al 61.3% de los detenidos se les dijo que se les acusaba mientras que al 51.9% fueron evaluados por un médico El 57.5% de los PPL manifestó haber firmado una declaración ante el Ministerio Público y el 43.1% declaró que los policías y autoridades lo presionaron para dar otra versión de los hechos al momento de firmar

su declaración. El 68.7% señaló haber sido incomunicada o aislada durante su estancia en la Agencia del Ministerio Público y el 61.6% dijo haber sido insultada. El 39.9% señaló haber recibido patadas o puñetazos por parte o con consentimiento de las autoridades que lo custodiaban durante su estancia en el MP y el 22% dijo que le impidieron respirar.

Es en esta fase en donde se cometen grandes errores, tanto de impunidad como de abuso de Derechos Humanos, quedándose gran cantidad delitos sin denunciarse por la desconfianza ciudadana o la ineficiencia de los órganos receptores, otros cuánto mal procesados por la propia ineptitud y una considerable cantidad de inocentes encarcelados. Por esto, el Partido del Trabajo planteará:

- Tanto la profesionalización y revisión constante de la labor de la Fiscalía, como la revisión de la legislación en materia de procuración de justicia en las fases de averiguación previa y proceso penal, la actuación de los órganos jurisdiccionales y la revisión de las etapas del sistema penal acusatorio.

## **Erradicación de la violencia contra las mujeres**

En el mismo caso, con respecto a lo particular de la violencia contra las mujeres, el grave problema de alerta de género que nuestra entidad tiene involucra a todo el sistema de seguridad y justicia. En este sentido, se han creado diversas instituciones como la Secretaría de la Mujer, unidades policiales de atención, la Fiscalía Central para la Atención de Delitos Vinculados a la Violencia de Género, con sus vertientes en Violencia Familiar, Sexual y de Género, de Trata de Personas, de Desaparición forzada y de Feminicidio, y la propia Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de México, sin embargo, su funcionalidad no ha sido efectiva, mostrado en la cantidad de delitos contra las mujeres que se dan en nuestro estado.

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas (ONU), cada 18 segundos una mujer es maltratada en el mundo, mientras que en el Estado de México 54 de cada 100 mujeres son víctimas de algún tipo de violencia infligida por su pareja.

En el Estado de México, 78.7% de las mujeres de 15 años o más, experimentaron algún tipo de violencia: Psicológica, Física, Sexual, Económica o Patrimonial a lo largo de la vida y 47.6% en los últimos 12 meses. El 36.6% de la población de mujeres de 15 años y más, ha experimentado situaciones de violencia en la escuela a lo largo de la vida. Mientras que 18.4% vivió este tipo de violencia en los últimos 12 meses. El 29.3% de la población de mujeres de 15 años y más ha vivido situaciones de violencia en el trabajo a lo largo de la vida.

En el Estado de México, 58.5% de la población de mujeres de 15 años y más, ha experimentado situaciones de violencia en la comunidad a lo largo de la vida. Mientras que 27.1% vivió este tipo de violencia en los últimos 12 meses. El 10.9% de la población de mujeres de 15 años y más ha vivido situaciones de violencia por parte de su familia en los últimos 12 meses.

Por esta razón, desde la Comisión Especial para las Declaratorias de Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres por Feminicidio y Desaparición, planteamos una serie de iniciativas que:

- Habiliten una política transversal y de coordinación efectiva entre las diversas instituciones gubernamentales mencionadas en la legislación en la materia y los sectores de la sociedad como son los familiares de las víctimas, las organizaciones de la sociedad civil, los organismos nacionales e internacionales y la ciudadanía en general, la cual deberá tener un enfoque de secuencia detallada en la prevención y atención de este lamentable fenómeno.
- La solución a las problemáticas como la violencia contra las mujeres, al haberse mostrado la incapacidad del estado en su aislamiento, requiere la

incorporación de la sociedad y su colaboración para erradicar estos casos que deterioran cada vez más la vida de las mujeres y de la sociedad mexiquense en su generalidad.

## **Sector Social**

El plano social es uno de los más amplios temas de la labor del Estado por esta razón, el papel de la legislación para su adecuada regulación y atención es primordial frente a las grandes carencias de la población y las deficiencias del Poder Ejecutivo estatal. Durante los más de 90 años de gobierno del Partido Revolucionario Institucional (PRI) en el estado de México, la política social ha sido utilizada para generar dependencia y mantener el control de la sociedad al no permitir el desarrollo. Esta condición ha llevado a la decadencia y al rezago, desencadenando la gran cantidad de problemáticas que ya no son sostenibles ni tolerables.

De acuerdo con los resultados de la medición de la pobreza del CONEVAL, el 42.7% de la población de la entidad vivía en situación de pobreza, es decir, 7,546,500 personas aproximadamente. De este universo, el 37.8% (cerca de 6,680,800 personas) estaba en situación de pobreza moderada, mientras que el 4.9% de la población se encontraba en situación de pobreza extrema (alrededor de 865,700 personas). El porcentaje de pobreza en Estado de México es 0.8 puntos porcentuales mayor que el porcentaje nacional (41.9%).

## **Propuestas**



- En materia de pobreza, es fundamental que los recursos públicos que se destinen a estos programas sean, en lo fundamental, para proyectos productivos que tengan un impacto directo en la generación de ingresos propios para las y los más pobres, y que su efecto no sólo se manifieste en la producción sino también en la ampliación de la demanda interna.
- De la misma forma, es fundamental garantizar que los recursos públicos de los diversos programas sociales no sean utilizados con fines electorales, y que casos como el salario rosa o las tarjetas Monex-Soriana (característicos del PRI) no se repitan.

## Educación

Para estos fines, un elemento central para reducir la pobreza desde su base es apostar por el desarrollo educativo, comenzando por atender las deficiencias importantes en el nivel básico enfocado en las carencias de la infraestructura necesaria tanto en términos de recursos materiales y como de talento humano. En este sentido, propondremos la educación temprana o inicial como mandato constitucional y la creación del sistema estatal de centros de educación temprana o inicial, a través de los cuales las madres y sus hijos puedan recibir una alimentación adecuada, así como programas de capacitación para la integración de la familia, que garanticen el mejor desarrollo y crecimiento de las y los niños; contemplando también que las condiciones que lo rodean sean idóneas para su equilibrio emocional dentro una sana convivencia social, que redundará en una mayor seguridad a lo largo de su vida.

Para el ciclo escolar 2021-2022 le corresponde una matrícula total de 4,251,599 estudiantes, de los cuales 2,149,984 (50.6%) son mujeres y 2,101,615 (49.4%) son hombres. La matrícula total representa un 12.4% del total del Sistema Educativo Nacional. Distribuida por tipo educativo la composición de la matrícula del

sistema escolarizado es la siguiente: educación básica 73.8% (inicial 0.3%, preescolar 11.1%, primaria 41.6% y secundaria 20.8%), educación media superior 15.7% y educación superior 10.6%. En cuanto a educación preescolar, la cobertura es del 54.3%. La atención por grupo de edad es la siguiente: 3 años 24.1%, 4 años 68.1% y 5 años 70.1%. En educación primaria la cobertura es del 100.4%, mientras que la tasa neta de escolarización es del 95.5%. El abandono escolar es del 1.4%, la reprobación del 0.1% y la eficiencia terminal del 95.0%. En educación secundaria la cobertura es del 97.9%, mientras que la tasa neta de escolarización es del 87.4%. El abandono escolar es del 2.1%, la reprobación del 0.3% y la eficiencia terminal del 93.8%. En educación media superior la cobertura es del 72.9%, mientras que la tasa neta de escolarización es del 61.8%. El abandono escolar es del 7.8%, la reprobación del 5.8%, la absorción del 85.0% y la eficiencia terminal del 75.0%. En educación superior la cobertura es del 24.7%, el abandono escolar es del 9.2% y la absorción del 58.6%.

Partiendo de este fundamento, es requisito una transformación amplia, profunda e integral del sistema educativo básico, razón por la cual, desde el Partido del Trabajo, planteamos:

## **Propuestas**

- La reformulación del sistema educativo básico para desarrollar un modelo de articulación vertical y horizontal del sistema en todos sus niveles, que no ponga énfasis en el exceso de información, transitando hacia un esquema que desde los primeros años promueva el desarrollo de las habilidades ligadas a la lectura, la comprensión, el razonamiento, la asociación de ideas, la interpretación y el análisis de los datos y los hechos de nuestra realidad cotidiana; así como en el razonamiento lógico, la creatividad y la construcción de conocimientos, aprovechando herramientas tecnológicas.

- La participación de las y los maestros, especialistas en los diversos aspectos y materias, y los padres y madres de familia, en un modelo de reforma integral y colaborativo que, como hemos venido planteando en los temas previos, reconozca el valor del conocimiento y aportación de la sociedad y que genere las sinergias adecuadas para avanzar de forma colectiva.
- Continuando en la atención a los niveles educativos, el acceso a la educación media superior y superior por falta de recursos económicos debe dejar de ser una constante, por lo que desde el Partido del Trabajo exigimos un aumento en la inversión a estos niveles, que incluya un fuerte componente de becas y oportunidades de desarrollo económico sostenible para las y los estudiantes.
- En consecución con el compromiso de la cuarta transformación, propondremos la extensión de la cobertura de las universidades estatales para dar atención a las y los estudiantes en las diversas regiones del estado en donde, por la ausencia de estas se tienen que trasladar a las ciudades, generando altos costos para la economía de sus familias. De la misma manera, frente a las oportunidades negadas en el estado a las y los migrantes, quienes han sido deportados por las políticas del gobierno estadounidense, la fracción parlamentaria del Partido del Trabajo propondrá que las instituciones educativas estatales les validen sus estudios de manera automática y gocen de apoyos económicos en becas al igual que los demás estudiantes mexicanos.
- Las universidades públicas deben ser fortalecidas con recursos económicos y con la construcción de un verdadero y eficiente sistema de educación superior e investigación tecnológica, para lo cual será fundamental elevar el número de cuadros altamente especializados, ampliar el número de investigadores en todas las disciplinas científicas y vincularse mediante convenios con otros sistemas y organismos nacionales e internacionales de ciencia y tecnología. Particularmente en este punto, será fundamental

alcanzar una meta de inversión del 1.5% del PIB en ciencia, tecnología e innovación, la cual será una exigencia del Partido del Trabajo.

## Salud

En el marco del desarrollo social, y como aspecto central que nos marcó la pandemia por Covid-19, como una de las principales necesidades de la población, el sector salud se posiciona como de urgente atención. La pandemia nos está dejando ver y padecer las consecuencias de una sociedad con carencias de salud y sana alimentación, problemas que arrastran las principales enfermedades de nuestro país por las que tienen mala calidad de vida y mueren gran cantidad de personas, como las cardiovasculares, el cáncer y la diabetes mellitus, la obesidad, el tabaquismo y las enfermedades gastrointestinales entre la población infantil.

Con un 5,5% del PIB nacional destinado a este segmento, México se posiciona como uno de los países de la OCDE que menos invierten en salud, en proporción a su economía. Del total del PIB sanitario nacional registrado en 2021, una quinta parte corresponde a servicios hospitalarios, mientras que el trabajo no remunerado en el cuidado de la salud representa más del 25%. En cuanto a la división sectorial, cerca del 40% del valor se le atribuye al sector público, mientras que el resto se divide entre el sector privado y el trabajo no remunerado.

El último estudio sobre la medición de la pobreza en el país, realizado por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, revela otra cara menos esperanzadora: aproximadamente el 40% de los mexicanos tiene acceso limitado a los servicios de sanidad más básicos.

Esta situación arrastrada por décadas de una mala política de salud preventiva ha agravado el problema de suficiencia de los servicios de atención y excesivos costos del sistema de salud, que lo tienen en déficit desde hace varios años. Más aún complicado, en las zonas rurales continúan múltiples comunidades

sin la cobertura de los más elementales servicios médicos, sin unidades médicas necesarias ni hospitales.

En atención a esta problemática, desde el Partido del Trabajo planteamos:

- La creación de una política de salud preventiva y colaborativa, en la que se involucren tanto el sistema de salud como la población, y los sectores científico, académico, empresarial, y los organismos internacionales como la Organización Panamericana de la Salud. Dicha integración diversa en esta política buscará la transversalidad de la educación para la salud; la investigación de enfermedades, alimentos equilibrados y conocimiento sobre técnicas de medicina alternativa; la prevención, detección y control temprano de enfermedades;
- La responsabilidad social de las empresas con la generación de productos saludables, sobre todo enfocados en las y los niños; y la vinculación internacional para la asesoría y mutua retroalimentación de prácticas.

Acompañará a esta política la atención a la estructura del sistema de salud pública del estado de México, buscando la ampliación de la cobertura de la infraestructura de salud; el equipamiento suficiente y tecnológicamente desarrollado para la atención de enfermedades crónicas; la profesionalización a través del servicio civil de carrera de los empleados del sector salud estatal; ampliación de matrícula en la formación de profesionales de la salud, principalmente médicos; atención a las y los mexiquenses que carecen de seguridad social; eliminación de la corrupción al interior del sistema de salud, para evitar desfalcos, actos de corrupción y de negligencia en los servicios de salud; y finalmente, el aumento de la inversión en salud pública para evitar el intento de privatización de los servicios de salud que se ha pretendido por el gobierno estatal.

## Niñez y Juventud

En la línea que se ha venido planteando en la plataforma legislativa del Partido del Trabajo en el estado de México para el periodo 2021 – 2024, tendiente a la reconfiguración de la visión legislativa y de gobierno, con un carácter prospectivo al mediano y largo plazo, el enfoque en la niñez y la juventud es la apuesta más grande por proporcionarles los elementos más idóneos para su adecuado desarrollo, así como la definición de condiciones y oportunidades que les permitan mejorar en lo individual y en consecuencia en lo colectivo, para beneficio de toda la sociedad mexicana.

En 2020, en el estado de México viven **4,421,644 niñas y niños** de 0 a 15 años, que representan el 26 % de la población de esa entidad.

En este entendido, desde la propuesta legislativa se velará por cimentar para ellas y ellos los principales aspectos de la vida social, como los es vivienda, nutrición, salud, educación, recreación, condición laboral y participación política. En el caso particular de la niñez y juventud en condición de calle, que siempre han sido dejada de lado por los gobiernos estatales ignorando el problema, se promoverán programas específicos para las y los niños en situación de calle, con el objeto de proveerles de servicios y atención básica necesarios, que permitan su reinserción paulatina a la sociedad y su desarrollo como seres humanos dignos.

### Propuestas:

- Especialmente, en el caso de los delitos contra la niñez, se planteará la ampliación de las medidas y disposiciones de orden legal que prevengan el tráfico, pornografía y prostitución infantil, así como la pedofilia y la pederastia en el estado de México.
- En el caso de las personas jóvenes, además de las propuestas ya mencionadas en materia de seguridad y justicia, educación y salud, en la

promoción de oportunidades, se exigirá garantizar el acceso gratuito a Internet para estudiantes de todos los niveles educativos mediante otorgamiento de becas y convenios con proveedores privados.

- Se planteará la vinculación sólida del sistema educativo con el aparato productivo, mediante la estimulación fiscal de empresas alojadas en el estado de México para incorporar estudiantes a prácticas profesionales y desarrollo conjunto con universidades de proyectos con participación de estudiantes y recién egresados; el incremento y diversificación de las fuentes de empleo productivo y bien remunerado para profesionistas recién egresados.
- Se promoverá el derecho a la activación física, al deporte y a la recreación, mediante la definición de recursos en el presupuesto de egresos para el mejoramiento y creación de espacios públicos y la creación de la Comisión de Activación Física y Deporte del Estado de México (CAFDEM), que no se concentre meramente en la preparación de deportistas de alto rendimiento, sino de la difusión, promoción y activación de la cultura física de la niñez y juventud de la entidad.
- Como parte de las oportunidades de recreación para fomentar el esparcimiento y desarrollo integral de la niñez, la juventud y la sociedad mexiquense, se creará el Consejo Popular para la Cultura y las Artes, que sea el órgano promotor de las actividades de interacción, estímulo, proyección y vinculación de las tradiciones y prácticas de los pueblos indígenas de nuestra entidad y de nuestro país, de las artes universales (teatro, cine, danza, música, pintura, escultura, literatura, etc.), y de la creatividad e innovaciones en esta materia.
- En materia de salud sexual y planificación familiar, frente a la problemática de embarazos adolescentes, que colocan a nuestro país y entidad entre los primeros lugares de los países que conforman la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), es necesario el desarrollo

de una política transversal que involucre a los sectores educativo, de salud, de juventud y a las madres y padres de familia para una atención integral que comprenda las diversas realidades, necesidades y diseñe los canales adecuados de atención.

## **Grupos vulnerables**

En el espectro social las carencias y deficiencias del sistema afectan en gran medida a la población en general, pero se particularizan en los grupos vulnerables, minoritarios o no reconocidos por la legislación ni las autoridades. En este conjunto se encuentran, además de la niñez y la juventud, las personas mayores, las mujeres, las personas con discapacidad, la comunidad LGBTTTI, las comunidades indígenas, entre otros.

Su condición de vulnerabilidad ha sido por la incapacidad del gobierno estatal de garantizar el respeto y la procuración de sus derechos y necesidades especiales, derivado de su lejanía con estos grupos o su mero uso electoral, desinterés, falta de capacidades de atención e incluso moralismos obsoletos.

## **Mujeres**

El caso de las mujeres ilustra una de las luchas de la historia reciente que buscan acabar con la vulnerabilidad y abuso de los que son víctimas por su sola condición de sexo, en el marco de un sistema patriarcal y machista que ha dominado diversos ámbitos de la vida social. Frente a esta compleja realidad, desde el Partido del Trabajo reconocemos que estas desigualdades son intolerables y, además de dañar a las propias mujeres, deterioran en su conjunto a la armonía social, por lo que nuestra fracción parlamentaria, con igualdad de género, irá más allá de un mandato porcentual de paridad y promoverá efectivas iniciativas de ley que generen una



cultura de respeto a todas las diversidades, empezando por el binomio mujeres-hombre, una labor que debe basarse en la ética y atacar transversalmente desde los niveles familiares hasta lo penal.

En el Estado de México, por cada 93.8 hombres hay 100 mujeres. De acuerdo con la última información oficial, en la entidad habitan 8 millones 353 mil 540 mujeres, volumen que las posiciona como el grupo de población por sexo de mayor proporción en el estado.

## **Propuestas**

- En materia gubernamental, será propuesta del Partido del Trabajo desde la Legislatura la definición del presupuesto de género: en educación, salud, capacitación laboral, seguridad social y vivienda.
- En función de sus derechos, se velará por combatir la discriminación y la desigualdad en los centros trabajo por motivos de embarazo o de atención materna, así como garantizar el derecho a la maternidad libre y voluntaria, acompañándose de programas de educación sexual, paternidad responsable y métodos anticonceptivos.

Es en este último punto en donde se hace notoria la necesidad de garantizar sus derechos sexuales y reproductivos, como el derecho a la autodeterminación sobre su cuerpo de conformidad con lo establecido en el artículo cuarto de la Constitución Política, así como el derecho a decidir sobre su maternidad. Es inaceptable que, en el contexto actual, se siga teniendo una postura de castigar la interrupción del embarazo tal y como lo establece el Código Penal del Estado de México, con lo que se obliga a la mujer a tener hijas o hijos contra su voluntad.

Por estas razones, en aras de respetar la libertad de la mujer para decidir y además garantizar la equidad social, se hace necesario dejar a un lado todo vestigio de hipocresía y morales absurdas para prepararnos a otorgar el derecho a la mujer para interrumpir legalmente su embarazo máximo hasta la doceava semana de

gestación, la cual será una iniciativa que presentará la fracción parlamentaria del Partido del Trabajo en la LXII Legislatura, bajo un modelo de parlamento abierto que incluya la información científica, social y operativa, desde los sectores interesados.

## **Grupos indígenas**

En la línea de atender las necesidades más apremiantes de los grupos vulnerables, el caso de los grupos indígenas es no solamente un adeudo histórico, sino una responsabilidad con el legado cultural.

En el Estado de México la población indígena suma un total de 417 mil 603 personas que representan el 2.6% de la población.

## **Propuestas**

- Lograr el acceso al bienestar económico y el desarrollo social de estos grupos, por medio de la asignación de recursos económicos, científicos y técnicos suficientes para el desarrollo integral de sus pueblos y comunidades, con el derecho legal para ser administrados por ellos de acuerdo con sus necesidades y formas propias de vida y organización.
- Respecto al legado cultural, la creación inmediata de instancias y mecanismos en todos los niveles de gobierno para preservar y promover el desarrollo de sus culturas, dirigidos por representantes de sus pueblos y comunidades, una labor que el propuesto Consejo Popular para la Cultura y las Artes deberá coordinar.

## **Comunidad LGBTTTI**

Son muchos los retos que enfrentan los grupos discriminados de la diversidad sexual, quienes han luchado históricamente por el reconocimiento igualitario de sus derechos y el acceso a propia protección jurídica que les permita una libre determinación y oportunidades de desarrollo, sin embargo, es amplio el adeudo con este grupo, no solo en desamparo por derechos sino en materia de discriminación y violencia.

En 2021, el total de la población de 15 años y más de edad en México se estima en 97.2 millones de personas. De estas, 5.0 millones se autoidentifican LGBTI+, lo que equivale al 5.1 % de la población de 15 años y más en el país. El 81.8 % se asume parte de esta población por su orientación sexual, 7.6 %, por su identidad de género y 10.6 %, por ambas.

### **Propuestas:**

- En materia de la protección jurídica con la que deben contar, las y los diputados del Partido del Trabajo plantearán la legalización del matrimonio entre personas del mismo sexo, como una forma de garantizar el derecho de las personas a la seguridad jurídica de esta institución, sin discriminación de sexo. Esta postura se basa en el principio de elimina toda discriminación sexual, garantizando igualdad de condiciones y oportunidad sociales, políticas, laborales y culturales.

### **Trabajadoras y trabajadores sexuales**

En la sintonía del abordaje de las problemáticas que han sido omitidas y que se han convertido en una constante afectación de las personas, la sociedad y que desata otras faltas más complejas, la regulación del trabajo sexual es uno de los temas pendientes que no han sido atendidos de forma decisiva por la legislación ni por la autoridad estatal. Y es que la problemática no es la práctica de una actividad que

se encuentra regulada de forma exitosa en otros países, sino los problemas que conlleva ante la falta de regulación y control, como la violencia, trata de personas, el crimen organizado, drogadicción, violaciones, condiciones de trabajo inadecuadas, enfermedades de transmisión sexual, centros de servicios sexuales no regulados que se vuelven focos de delitos, entre muchos otros.

Del 100% de las PERTS, 2.8% de las participantes son personas adultas de 60 años y más, el 64.9% de las personas participantes son personas adultas de entre 30 años a 59 años, y el 32.3% de personas participantes son jóvenes de 18 a 29 años.

Frente a esta realidad innegable, la necesidad absoluta de intervenir en esta cadena para cortar los eslabones dañinos se vuelve imperante. Es así como el Partido del Trabajo, en congruencia con su visión de progresismo, pertinencia y de protección de Derechos de los grupos vulnerables, presentará:

## **Propuestas:**

- La iniciativa que modifique el Código Penal del Estado de México para regular bajo la supervisión del estado el Lenocinio y la prostitución.

Esta iniciativa busca garantizar las condiciones para que las ciudadanas y ciudadanos que desarrollan esta actividad tengan acceso a un trabajo digno, en el que se respeten los derechos en las leyes y en los tratados de los que el Estado mexicano forma parte.

- Regular la prostitución puede contribuir a quitar el estigma a personas que se ven abocadas a morar en los márgenes del sistema, toda vez que el reconocimiento laboral de las trabajadoras sexuales puede dotarlas de instrumentos para hacer valer sus derechos, además puede servir, en definitiva, para empoderar a quienes son obligados a vivir escondidas y para proclamar su igualdad en dignidad y derechos.

Para la discusión y análisis de esta iniciativa, se conformarán foros de consulta con expertos, organizaciones de la sociedad civil, organismos internacionales y los titulares de la Secretarías del Trabajo, de Seguridad Ciudadana, de Salud y la Fiscalía General de Justicia del Estado de México para una perspectiva integral de las ventajas y riesgos.

## **Problemática urbana**

Otro de los elementos característicos del desarrollo social y de la realidad del estado de México es la complejidad de los establecimientos urbanos, que conlleva grandes problemáticas que se conjugan y requieren una atención especializada y urgente. Esta problemática derivada del crecimiento desmedido y desorganizado de las zonas urbanas afecta al 87% de la población total de la entidad que reside en estas, por lo cual es un rubro de neurálgica relevancia.

En el Valle de México se encuentra la disponibilidad anual más baja de agua (apenas 144 m<sup>3</sup>/hab); en caso contrario se encuentra la frontera sur (más de 18 mil m<sup>3</sup>/hab.). Debido al crecimiento de la población, la disponibilidad de agua ha disminuido de manera considerable: en 1910 era de 31 mil m<sup>3</sup> por habitante al año; para 1950 había disminuido hasta un poco más de 18 mil m<sup>3</sup>; en 1970 se ubicó por debajo de los 10 mil m<sup>3</sup>, en 2005 era de 4,573 m<sup>3</sup> y para 2019 disminuyó a 3,586 m<sup>3</sup> anuales por cada mexicano.

La población en Estado de México fue de 16,992,418 habitantes (48.6% hombres y 51.4% mujeres). En comparación a 2010, la población en el Estado de México creció un 12%.

## **Propuestas:**

Dentro de las propuestas del Partido del Trabajo para la acción inmediata con el fin de atender la problemática urbana se encuentra:

- El incremento de la inversión pública en saneamiento y distribución para garantizar el abasto suficiente de agua, mediante el aumento de la infraestructura en materia de agua entubada, electricidad, drenaje y pavimentación, permitiendo la extensión de los servicios públicos básicos a toda la población.
- En el mismo sentido, reconociendo los alcances de las capacidades gubernamentales y la importancia del involucramiento de la sociedad en las decisiones y acciones de mejora de su entorno de vida, se promoverá la organización autónoma de la sociedad, para que asuma tareas de gestión de servicios, representación vecinal y formación de organismos de cooperación y consulta con las autoridades estatales y municipales.
- Paralelamente y con una visión de desarrollo sostenible, es fundamental implementar políticas de desarrollo regional y urbano que tiendan hacia la descentralización y desconcentración urbana, apoyando el desarrollo de las ciudades medias y pequeñas. Y es que, los problemas de insuficiencia de servicios públicos en las ciudades mexiquenses se deben a la alta densidad poblacional por la falta de desarrollo y oportunidades en otras comunidades o ciudades cercanas. En este punto, el proceso de planificación del desarrollo urbano desconcentrado requiere una especial atención en la disponibilidad y construcción de vivienda con lo que la legislación a revisar e intervenir como propuesta del Partido del Trabajo será orientada a disponer de áreas públicas para destinarlas a desarrollos de interés social, así como aumentar la inversión en el rubro y fortalecimiento del Instituto Mexiquense de la Vivienda Social.

De la misma forma, otro de los elementos relevantes de la problemática urbana y que ha sido un asunto sumamente rezagado y omitido intencionalmente por el gobierno del estado de México, es el de movilidad y transporte público. La falta de planeación, los intereses políticos y económicos, el secuestro del sector por parte

de grupos de transportistas y la falta de interés por invertir en el desarrollo de transporte público, ha llevado a una deplorable y costosa condición de la movilidad en todo el territorio estatal.

Es por esto por lo que, desde la fracción parlamentaria del Partido del Trabajo, planteamos:

- Una reforma al servicio de transporte público en el estado, en donde se retome el control del gobierno estatal del servicio de transporte público colectivo y se invierta en la creación de infraestructura estatal, congelándose el esquema de concesiones a particulares, que han demostrado ser ineficientes y alejados de proporcionar un servicio de calidad.

El sistema de transporte público del Edomex no tiene las características de eficiencia y seguridad para cubrir la demanda de 18 millones de personas que lo utilizan. Aproximadamente un millón 600 mil personas se desplazan constantemente a lugares lejanos a su domicilio para trabajar o estudiar. Según el Censo de Población y Vivienda 2020 del INEGI, es el mayor porcentaje de población que asiste a la escuela en una entidad federativa diferente (8%) y la proporción más alta de población ocupada mayor de 12 años que labora en un lugar distinto (20.1%).

## **Propuestas:**

- La creación del Instituto del Transporte Público del Estado de México (ITraPEM), que será el órgano encargado de habilitar el proceso de reforma del servicio de transporte público, enfocándose en la planeación estratégica y sustentable de las rutas, recorridos y horarios de las unidades de transporte público; la adquisición y mantenimiento de unidades modernas, adaptadas a necesidades de personas con discapacidad, con tecnología de vigilancia y monitores, además de ecológicas;
- La selección, capacitación y seguimiento de las y los conductores de las unidades, con filtros estrictos de capacidad social, técnica y psicológica para

desempeñar este cargo, que será laboralmente garantizado con condiciones legales adecuadas; monitoreo y evaluación del servicio de transporte público; validación y seguimiento de los servicios particulares de transporte público en la entidad; así como la investigación e innovación en materia de transporte público para su constante mejora o ampliación.

De la misma manera, al ser un derecho de las y los ciudadanas, el acceso al transporte público se basará en una política de inclusión y protección social que facilite su uso a las comunidades más rezagadas, que se adapte a las necesidades de las personas con discapacidad, que fije tarifas adecuadas a la realidad económica de nuestra entidad, con perspectiva de seguridad para las mujeres y que otorgue descuentos o exenciones a grupos vulnerables.

Por otro lado, en concordancia con el modelo de transporte público que se propone, las opciones de movilidad en el estado requieren diversificar, apuntando a la gran relevancia de la eficiencia y el cuidado del medio ambiente. Es por esto por lo que, el enfoque exclusivo de desarrollar infraestructura para los vehículos automotores será modificado y diversificado para convivir con la implementación de redes amplias de ciclovías, que den oportunidad a las opciones individuales de movilidad, con espacios adecuados y seguros.

Así, la fracción parlamentaria del Partido del Trabajo se comprometerá con presentar iniciativas de transporte y movilidad colectiva, eficiente, digna, ecológica y sostenible con un modelo de desarrollo urbano adecuado a las necesidades sociales y del medio ambiente.

## **Medio ambiente y calidad de vida**

Precisamente, en materia de cuidado y promoción del medio ambiente, como aspecto básico del desarrollo social que requiere ser abordado con un enfoque diferente al actual, el compromiso del Partido del Trabajo en la LXII Legislatura del



Estado de México será estricto con la protección sin permisibilidad para continuar con su deterioro a costa de los intereses económicos.

Para esto, inicialmente, nuestra fracción parlamentaria trabajará en:

Propuestas:

- La elaboración del Plan de Protección, Mejoramiento y Sustentabilidad Ambiental, con la participación de especialistas, las universidades y las organizaciones de la sociedad civil, así como la aportación de científicos extranjeros y organismos internacionales, buscando desarrollar un enfoque integral de sustentabilidad.
- Como parte de este Plan, se planteará la necesidad de incorporar más ampliamente a la población y a las organizaciones de la sociedad civil en la lucha por la protección, mejoramiento y sustentabilidad del medio ambiente y la calidad de vida, a través de los instrumentos de la democracia participativa.

El contaminante que con mayor frecuencia determina una condición de mala calidad del aire en la región son las PM10 (49% de los días del año), seguido de las PM2.5 (38 %) y el O3 (9%). El número de días en que se incumplió al menos una norma de salud ambiental, a nivel de toda la zona metropolitana, fue de 191 lo que equivale al 52% de los días del año. Esta estadística es un buen indicador de la severidad del problema de la calidad del aire en la región pues destaca que sólo en el 48% de los días del año se registraron niveles de contaminación por debajo de los límites recomendados para la protección de la salud de la población.

- Creación de la Defensoría para la Sustentabilidad del Medio Ambiente y la Calidad de Vida, que sea el órgano gubernamental para el fortalecimiento de los aspectos culturales y educativos de la lucha a favor de la salud y la recuperación de la ecología;

- Reforzamiento del combate penal y administrativo contra las prácticas destructivas y contaminantes del medio ambiente;
- Atención de los serios problemas de contaminación y degradación de la cuenca Alta del Río Lerma y otros ríos y cuerpos de agua; y la protección de la alarmante pérdida de biodiversidad, desertificación y degradación de la tierra.

## **Política e instituciones**

Desde 2023 con la alternancia del poder tras la victoria de Delfina Gómez como la primera gobernadora y la primera en ocupar el cargo desde un partido político diferente al partido hegemónico, la cuarta transformación de la cual el Partido del Trabajo es fundamental, gracias a la reacción, exigencia e involucramiento de la ciudadanía en la vida pública, los triunfos logrados por los movimientos de izquierda progresista en materia social, legislativa y electoral, así como el cambio profundo en nuestra entidad no se va a detener y continuará en la próxima legislatura en el 2024 que acompañará a la Mtra Delfina Gómez como parte de la coalición gobernante en el Estado de México.

En esta materia política, en la LXII Legislatura del estado de México, la fracción parlamentaria del Partido del Trabajo reitera la intención de que sus diversas iniciativas tendientes a reconfigurar el modelo institucional, reformando:

- El sistema electoral;
- La participación social;

- El combate a la corrupción;
- El control del Poder Ejecutivo
- La administración pública estatal;
- Mejora y profesionalización del Poder Legislativo;
- La reforma del Poder Judicial;
- La relación con los municipios.

## **Reforma electoral**

Como parte del sistema político que se configuró desde el ascenso de la cuarta transformación en 2018 con la llegada a la presidencia de Andrés Manuel López Obrador el sistema político se ha sometido a diferentes cambios en la forma de participar y de incluir a los ciudadanos de las tomas de decisiones trascendentales de los gobiernos.

## **Propuestas:**

- Se plantea la incorporación de nuevas formas de participación ciudadana que fortalezcan la democracia y la participación electoral, siendo el Estado más poblado también es el estado que más ciudadanos tiene.

Al 31 de marzo DE 2023, el Padrón Electoral del Estado de México era de 12 millones 705 mil 859 personas, mientras que la Lista Nominal de Electores fue de 12 millones 693 mil 054 personas, con un 99.90% de cobertura en territorio estatal, informó la Junta Local del Instituto Nacional Electoral (INE) en el Estado de México, de tal forma que el estado de México debe garantizar la participación de loa más de 12 millones de personas empadronadas en la entidad e invitarlos a que se acerquen a los gobiernos mediante diferentes ejercicios democráticos.

## **Participación social**

Como complemento a la incorporación de la ciudadanía a la toma de decisiones en los espacios de legislación y gobierno, la participación social buscará un involucramiento constante en la vida pública mediante diversos mecanismos.

Dentro de las iniciativas que se fortalecerán y se propondrán por parte de la fracción parlamentaria del Partido del Trabajo se encuentran:

- El plebiscito,
- El referéndum,
- La iniciativa popular,
- La revocación de mandato,
- La voz ciudadana en los Cabildos,
- La afirmativa ficta,
- La rendición de cuentas,
- El presupuesto participativo,
- La afirmativa ficta parlamentaria,
- La contraloría y auditoría social,
- El gobierno comunitario como cuarto nivel de gobierno,
- El derecho a la audiencia pública obligatoria,
- La consulta ciudadana y la licitación abierta de las obras y adquisiciones públicas.

Para lograr posicionar estos instrumentos de participación social, se involucra estrechamente y se le asignará la responsabilidad de organización y validación de las decisiones sociales al Instituto Electoral del Estado de México, como el organismo encargado de la organización. Dentro de esta responsabilidad se

encontrará todo el proceso de difusión, didáctica y de involucramiento de la ciudadanía con estos instrumentos de la democracia efectiva.

## **Reforma de la administración pública**

El Poder Ejecutivo, como el más grande y complejo de la conformación del Estado, fue sujeto por muchas décadas a una desvirtuación y control absoluto del grupo en el poder, todo esto cambió en 2023 con la llegada de la Mtra Delfina Gómez, quien se ha propuesto reformular la organización de la Administración pública; inicialmente, será primordial marcar la clara división y equilibrio entre los tres poderes del Estado, evitando la cooptación del Legislativo y del Judicial por parte del gobierno estatal, como fue costumbre durante los más de 90 años de control del Partido Revolucionario Institucional (PRI).

## **Propuestas:**

- En materia de finanzas públicas, la minuciosidad y monitoreo constante por parte del Poder Legislativo del manejo de los recursos públicos de las dependencias de la administración pública se basará en el aprovechamiento y disposición efectiva de la Transparencia, el Acceso a la Información Pública, la Protección de Datos Personales y de Modificación del sistema, hacia prácticas transparentes, sencillas y austeras en el ejercicio del poder.
- En el sentido de la austeridad, se promoverá una revisión exhaustiva de las necesidades sociales y las dependencias existentes para atenderlas, con sus presupuestos y personal asignados, resultados obtenidos o pertinencia de su continuidad o tamaño, con la finalidad de contar con aparatos burocráticos profesionales, apartidistas y eficientes.
- La instauración del servicio civil de carrera en todas las dependencias de la administración pública estatal, con estrictos filtros de ingreso y evaluación,

así como con una tabulación de remuneraciones de los servidores públicos congruentes con la realidad económica y salarial del Estado de México.

- El combate a la corrupción será una de las consignas constantes de nuestra fracción parlamentaria, enfocándonos en la vigilancia de la mano con el Órgano Superior de Fiscalización para el combate directo y permanente a la corrupción e impunidad, así como terminar con toda apreciación de que el presupuesto público siga tratándose como patrimonio particular o del grupo en el poder.

## **Reforma al Poder Legislativo**

Abordar de forma integral al Estado inevitablemente pasa por todos los Poderes que, en la responsabilidad y transición de las personas por las instituciones, requiere que se cimientan bases de mejora en todos los flancos posibles. De esta forma, las y los diputados del Partido del Trabajo, llamarán a una revisión y modificación de la propia estructura y funcionamiento del Poder Legislativo, desde su estructura administrativa, hasta sus procesos políticos de toma de decisiones.

### **Propuestas:**

- Respecto a la estructura administrativa, al igual que con la administración pública estatal, se requerirá realizar un ejercicio de revisión y reformulación funcional y de pertinencia para su máxima eficiencia y utilidad, tendiendo asimismo a la instalación de un servicio civil de carrera que ayude a garantizar la profesionalización del personal administrativo y de las y los propios legisladores.
- En materia de los procesos políticos será pertinente la revisión de los procedimientos de toma de decisiones internas y en los procesos de presentación, análisis y discusión, así como la votación legislativa, con la finalidad de detectar deficiencias y mejoras que abandonen prácticas

tradicionales de poder absoluto y de repartición del botín, privilegiando la democracia y la eficiencia de funcionamiento, en las mismas aras de la funcionalidad y la eficiencia.

## **Reforma al Poder Judicial**

Como con lo dos Poderes anteriores, así como cuando se comenzó a develar las mejoras que el Poder Judicial requiere, en este caso, una necesidad mostrada es la reforma integral de este Poder, con la finalidad de lograr su adecuada orientación, estructura y funcionamiento que garantice la erradicación de la impunidad y el logro de la justicia.

De esta forma, el planteamiento del Partido del Trabajo en cuanto a la reforma del Poder Judicial se centra en tres ejes:

- a. Fortalecimiento de la autonomía del Poder Judicial frente al Poder Ejecutivo;
- b. Impartición de justicia pronta, expedita y democrática y;
- c. Plena vigencia y garantía en el ejercicio de los derechos humanos y sociales.

## **Relación con los municipios**

Con la finalidad de generar una sinergia entre los niveles de gobierno estatal y municipal, así como con los Poderes Legislativo y Judicial de la entidad, garantizando el respeto de su respectiva autonomía y funcionalidad, la revisión de la relación de los municipios con los demás poderes será un ejercicio de mejora mutua y colaboración.

Inicialmente, en pro de la autonomía de los municipios, la fracción parlamentaria del Partido del Trabajo en la LXI Legislatura del estado de México, planteará:

- Una descentralización de las funciones estatales por encima de las municipales, la distribución de los ingresos fiscales entre los dos niveles de gobierno, así como la distribución equitativa de la capacidad recaudatoria que fortalezca las capacidades y legitimidad de los municipios.
- De la misma forma, en materia de combate a la pobreza y asistencia al campo se propondrá una descentralización total de los programas sociales para dotar de mayor capacidad de intervención directa de los municipios con las problemáticas locales, así como una constante revisión de los efectos de estos en el desarrollo social.

## **Propuestas**

### **Sistema electoral:**

- Implementación de mecanismos de transparencia y rendición de cuentas en los procesos electorales, incluyendo el financiamiento de partidos políticos y campañas.
- Fortalecimiento de los órganos electorales, garantizando su autonomía e independencia.
- Revisión y actualización periódica de la legislación electoral para adaptarla a las necesidades y avances tecnológicos.

### **Participación social:**



- Creación de leyes que promuevan y faciliten la participación ciudadana en la toma de decisiones públicas, como consultas populares, presupuestos participativos y mecanismos de rendición de cuentas.
- Fomento de la creación de organizaciones de la sociedad civil y espacios de diálogo entre gobierno y ciudadanía.
- Implementación de programas de educación cívica y promoción de una cultura de participación activa.

#### **Combate a la corrupción:**

- Fortalecimiento del marco legal anticorrupción, incluyendo la creación de leyes que establezcan sanciones severas para los actos de corrupción.
- Implementación de sistemas de control y fiscalización efectivos en el uso de recursos públicos.
- Fomento de la transparencia y acceso a la información en todas las instancias gubernamentales.

#### **Control del Poder Ejecutivo:**

- Establecimiento de mecanismos de contrapeso y fiscalización por parte del Poder Legislativo sobre las acciones del Poder Ejecutivo.
- Fortalecimiento de la división de poderes y la autonomía de los organismos de control y fiscalización.
- Promoción de la participación ciudadana en la vigilancia del ejercicio del poder ejecutivo a través de mecanismos como la consulta popular y el referéndum.
- Establecimiento de la Revocación de mandato

#### **Administración pública estatal:**

- Implementación de reformas para modernizar y profesionalizar la administración pública, incluyendo procesos de selección y capacitación del personal.
- Promoción de la eficiencia, transparencia y rendición de cuentas en la gestión pública.
- Simplificación de trámites administrativos y mejora en la atención al ciudadano.

### **Mejora y profesionalización del Poder Legislativo:**

- Implementación de programas de capacitación continua para legisladores y personal del Poder Legislativo.
- Fortalecimiento de los mecanismos de rendición de cuentas y transparencia en la gestión legislativa.
- Promoción de una cultura de debate y consenso en la toma de decisiones legislativas.

### **Reforma del Poder Judicial:**

- Fortalecimiento de la independencia judicial y la impartición de justicia.
- Implementación de mecanismos de evaluación y selección transparente de jueces y magistrados.
- Modernización de los sistemas de administración de justicia para agilizar los procesos y garantizar el acceso a la justicia para todos los ciudadanos.

### **Relación con los municipios:**

- Promoción de la autonomía municipal y el fortalecimiento de los gobiernos locales.
- Implementación de políticas de coordinación y colaboración entre el gobierno estatal y los municipios para la prestación de servicios públicos y el desarrollo regional.
- Fomento de la participación ciudadana en la toma de decisiones a nivel local y el fortalecimiento de los mecanismos de participación ciudadana en los municipios.

